



LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS

Fernando Llona Márquez

Corporación Nacional Forestal

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



1. **CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LA REPÚBLICA**: artículo 19° N° 8: La Constitución asegura a todas las personas: **N° 8** : “El derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación. Es **deber del Estado** velar para que este derecho no sea afectado y tutelar la preservación de la naturaleza”
“La ley podrá establecer **restricciones** específicas al ejercicio de determinados derechos o libertades para proteger el medio ambiente”.
2. **LEY DE BOSQUES**: Decreto Ley N° 656, de 1925, cuyo texto actualizado está contenido en el **Decreto Supremo N° 4.363**, de 1931 del Ministerio de Tierras y Colonización, hoy Ministerio de Bienes Nacionales.

Principales normas regulatorias y de fomento de la Ley de Bosques a la época de su dictación:

- Primer cuerpo normativo orientado a la **protección y fomento** de la actividad forestal.
- Primera normativa que incorpora el concepto de **terrenos forestales** y que resalta el **interés público de los bosques**, desde la perspectiva ecológica, económica y social, siendo función del Estado regular su uso.



LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



- Estableció 10 tipos de bosques con fines de protección de obras públicas; aquellos que mejoraran la calidad y aumentaran la cantidad de las aguas; aquellos que formaban las cajas de ríos y esteros; aquellos que servían fines estratégicos los de excesiva pendientes, entre otros.
- Incorpora normas referidas a exenciones tributarias e incentivos económicos (premios en dinero) para quienes plantaran terrenos declarados forestales.
- Faculta al Presidente de la República para la creación de Reservas de Bosques y Parques Nacionales de Turismo, los que no pueden ser destinados a otro objeto sino en virtud de una ley.
- Prohíbe la roza a fuego como método de explotación de terrenos forestales.
- Reguló el uso del fuego para los efectos de destruir vegetación arbórea en suelos que se deseaba habilitar para la agricultura, a un permiso previo de las Intendencias o Gobernaciones
- Estableció sanciones en materia de uso del fuego en contravención a la ley y al reglamento.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



3. DECRETO LEY N° 701, de 1974, sobre FOMENTO FORESTAL.

Objetivos:

- Proteger los bosques existentes, regulando su intervención; e
- Incorporar nuevos terrenos al proceso de forestación, incentivando la creación de nuevas masas forestales en suelos de aptitud preferentemente forestal y en suelos degradados.

Normas de Fomento. Incentivos:

- **A la propiedad:** inexpropiabilidad de terrenos acogidos a la ley;
- **Tributarios:** exenciones tributarias al impuesto territorial, herencias, asignaciones y donaciones; y
- **Económicos:** bonificaciones a las actividades forestales (forestación, manejo silvícola, gastos de administración en sus inicios, en una primera etapa).

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



- Beneficios Tributarios:

- ✓ **Terrenos calificados de aptitud preferentemente forestal que cuenten con plantaciones bonificadas**, están exentos del impuesto territorial, hasta 2 años después de la primera rotación, y además, exentos de los impuestos de herencias, asignaciones y donaciones.
- ✓ Los **bosques declarados de protección**, están exentos de los impuestos territorial y sobre herencias, asignaciones y donaciones.
- ✓ Los pequeños propietarios forestales siempre **tributan** por renta presunta (equivalente a una renta anual que se calcula sobre la aplicación de un 10% del avalúo fiscal del predio).
- ✓ Establece **límite de ventas de productos forestales** hasta 24.000 UTM (US\$ 1.865.776) para renta presunta vs. renta efectiva.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



Actividades Bonificables:

- **Forestación** en suelos frágiles, ñadis o en áreas en proceso de desertificación;
- **Forestación** en suelos degradados y las **actividades de recuperación** de dichos suelos o estabilización de dunas;
- Establecimiento de **cortinas cortavientos**, en suelos de cualquier clase, degradados o con serio peligro de erosión por efecto de la acción eólica;
- **Forestación** de pequeños propietarios forestales en suelos de aptitud preferentemente forestal o en suelos degradados de cualquier clase, incluidas aquellas plantaciones con baja densidad para fines de uso silvopastoral;
- Primera **poda y raleo** de la masa proveniente de forestaciones realizadas por pequeños propietarios forestales; y
- **Forestación** en suelos degradados con pendientes superiores al 100%.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



Requisitos para acceder y obtener las bonificaciones:

- Que las actividades de **forestación**, de recuperación de suelos o de estabilización de dunas, se realicen en **terrenos calificados como de aptitud preferentemente forestal** por CONAF, y, que las **actividades de poda y raleo** bonificables, se ejecuten conforme a **prescripciones técnicas del plan de manejo** aprobado por CONAF.
- **Acreditación** de la nueva superficie forestada o de las intervenciones de manejo indicadas en el plan de manejo, mediante estudio técnico elaborado por un Ingeniero Forestal o Ingeniero Agrónomo especializado.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



Normas regulatorias y sancionatorias:

- Cualquier acción de **corta o explotación de plantaciones existentes en terrenos de aptitud preferentemente forestal**, requiere de **plan de manejo** previamente **aprobado** por CONAF, o **registrado** ante CONAF, en su caso. La contravención se sanciona con **multa** del doble o triple del valor comercial de los productos, dependiendo si al tiempo de la infracción se encuentran en el predio o han sido enajenados. Lo anterior es sin perjuicio del **decomiso** de productos explotados.
- **Ejecución de la corta o explotación** de plantaciones forestales, **conforme a** prescripciones técnicas del **plan de manejo** aprobado por CONAF. La contravención se sanciona con **multa** que oscila entre las **5** y las **15 UTM** (US\$ 389 y US\$ 1.166) por hectárea, entendiéndose siempre como **infracción grave** la que incide en los **programas de protección y de reforestación**.
- La corta o explotación de bosques en terrenos de aptitud preferentemente forestal, obliga al propietario a **reforestar** una superficie de terreno igual, a lo menos, a la cortada o explotada en las condiciones señaladas en el plan de manejo. La contravención se sanciona con **multa** que oscila entre **5** y **15 UTM** (US\$ 389 y US\$ 1.166) por hectárea, **incrementada en un 100%**.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



4. LEY 20.283, DE 2008, sobre RECUPERACIÓN DEL BOSQUE NATIVO Y FOMENTO FORESTAL.

Objetivos:

- La protección;
- La recuperación; y
- El mejoramiento de los bosques nativos, para asegurar la sustentabilidad forestal y la política ambiental.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



Normas de Fomento : Incentivos

- **Tributarios**: los bosques nativos a que se refiere la ley, están exentos del impuesto territorial que grava a los terrenos agrícolas, y no se consideran para los efectos de la ley de impuesto a las herencias, asignaciones y donaciones;
- **Económicos**: bonificaciones a las actividades a que se refiere el artículo 22° de la Ley 20.283.
- **Forma de Tributación**:
 - Las bonificaciones otorgadas por la ley, no constituyen renta.
 - Las utilidades provenientes del bosque nativo están afectas a la ley sobre impuesto a la renta.
 - Establece límite de ventas de productos forestales hasta **24.000** UTM para determinar si el contribuyente declara sobre renta presunta vs. renta efectiva.
 - Pequeños propietarios forestales, siempre tributan por renta presunta. (equivalente a una renta anual que se calcula sobre la aplicación de un 10% del avalúo fiscal del predio)

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



Actividades Bonificables:

- Aquellas que favorezcan la regeneración, recuperación o protección de las **Formaciones Xerofíticas de Alto Valor Ecológico** o de **bosques nativos de preservación** con excepción de aquellos insertos en el Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas del Estado. **Monto de la bonificación:** hasta **5 UTM/há= US\$ 389.**
- **Actividades silviculturales** tendientes a la obtención de productos no madereros. **Monto de la bonificación:** hasta **5 UTM/ha= US\$ 389.**
- **Actividades silviculturales** destinadas a manejar y recuperar bosques nativos para fines de producción maderera. **Monto de la bonificación:** hasta **10 UTM/há = US\$ 778.**



LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



- Se bonifica además, la **elaboración de los Planes de Manejo Forestal** concebidos bajo el criterio de ordenación. **Monto de la bonificación: 0,3 UTM** (US\$ 23,3) por cada hectárea sujeta a actividades bonificadas y referidas a actividades silviculturales destinadas a manejar y recuperar bosque nativo para fines de producción maderera.

Tratándose de **pequeños propietarios forestales**, el monto de la bonificación se **incrementa hasta en un 15%**, en la forma como lo señala el reglamento del Fondo de Conservación, Recuperación y Manejo Sustentable del Bosque Nativo.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



Requisitos para acceder a las bonificaciones:

- **Solicitud de bonificación** acompañada de un **proyecto de plan de manejo** que detalle la o las actividades a realizar, identificando la superficie a intervenir.
- **Acreditación** de la ejecución de las actividades comprometidas en el Plan de Manejo aprobado por CONAF.

Como se adjudican los recursos del Fondo: vía **dos concursos públicos**, uno de los cuáles debe destinarse exclusivamente a pequeños propietarios forestales.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



Normas regulatorias y sancionatorias:

- Toda acción de **corta de bosque nativo**, cualquiera sea el tipo de terreno en que éste se encuentre, debe hacerse **previo plan de manejo** aprobado por CONAF. La contravención se sanciona con **multa** del doble o triple del valor comercial de los productos, dependiendo si al tiempo de la infracción se encuentran en el predio, con un mínimo de **5 UTM/há**. Lo anterior es sin perjuicio del **decomiso** de los productos cortados o explotados ilegalmente. Si los productos fueron **retirados** del predio, la **multa se incrementa en un 200%**.
- Otros ilícitos:
 - La **corta, eliminación, destrucción o descepado u otras formas de dar muerte** a ejemplares de **especies clasificadas** en peligro de extinción, vulnerables, raras, insuficientemente conocidas o fuera de peligro.



LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



Sanción: multa de 5 a 50 UTM (US\$ 389 a US\$ 3.887), por ejemplar si éste no tiene valor comercial; en caso contrario, doble del valor comercial de cada ejemplar objeto de la intervención. Lo anterior, es sin perjuicio del **decomiso de los productos si están en poder del infractor, y, si los productos fueron **retirados** del predio, total o parcialmente o del centro de acopio, la multa se incrementa en un **200%**.**

- La **corta, destrucción, eliminación o menoscabo no autorizada de:** **a)** árboles y arbustos nativos a una distancia de **500 metros de glaciares;** **b)** de **árboles y arbustos nativos en bosque nativo**, en la **zona de protección de exclusión de intervención (RSAH); c)** de **plantaciones que constituyan bosque de protección;** **d)** de **árboles, arbustos y suculentas en Formaciones Xerofíticas.**



LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.

Las prohibiciones de las letras **b)**, **c)** y **d)** se aplican a manantiales, cuerpos de aguas, y cursos naturales de aguas permanentes y **no permanentes** en las **Regiones XV a VIII**, y solo para los **permanentes** entre las **Regiones IX a XII**.

Sanción: multa de **5 a 50 UTM** (US\$ 389 a US\$ 3.887) **por ejemplar** si no tiene valor comercial; y en caso contrario, el doble del valor comercial de cada ejemplar objeto de la intervención, en ambos casos, **aumentada en un 100%**.

- **Incumplimiento de las actividades de protección:** el programa de protección está contenido en el Plan de Manejo aprobado por CONAF (incendios y plagas y enfermedades forestales).

Sanción: multa de **5 a 15 UTM** (US\$ 389 a US\$ 1.166) por hectárea incumplida.



LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



- **Incumplimiento de la obligación de reforestar:** el interés público impone la idea de “**cosechar sin destruir**”, en la que se apoya el principio de la **RENOVABILIDAD** de los bosques, que consiste en la facultad de cortar allegada al deber de repoblar en la forma a que alude el Plan de Manejo aprobado.

Sanción: multa de **10** a **15** UTM (US\$ 777,5 a US\$ 1.166) por há, entendiéndose siempre como falta grave para los efectos de la aplicación de la sanción.

- **Incumplimiento de toda otra obligación contemplada en el Plan de Manejo, distinta de las señaladas:**

Sanción: multa de **2** a **5** UTM (US\$ 155 a US\$ 389) por há, salvo que se acredite fuerza mayor o caso fortuito.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



- No acreditar, a petición de la autoridad competente que las maderas que se encuentran en poder del presunto infractor, provienen de una corta autorizada por CONAF:

La ley impone la obligación a toda persona natural o jurídica que participe en cualesquiera de las etapas del proceso de explotación del bosque nativo, incluyendo el transporte amparado en **guías de libre tránsito**, de acreditar, a requerimiento de la autoridad, que los productos primarios del bosque nativo que se encuentran en su poder, provienen de una corta autorizada por CONAF.

Sanción: multa de hasta **3 UTM** (US\$ 233)

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



- Corta, destrucción o descepaado de Formaciones Xerofíticas, sin Plan de Trabajo previamente aprobado por CONAF y el incumplimiento de las obligaciones contenidas en él:

Sanción: multa de 2 a 5 UTM; (US\$ 155 a US\$ 389) por hectárea incumplida, dependiendo de su gravedad. La ley considera como **falta grave el incumplimiento de las normas de protección ambiental.**

- Incumplimiento de las obligaciones contenidas en el Plan de Manejo de preservación:

Sanción: multa equivalente al doble del costo de la acción incumplida.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



5. Normativa relacionada con la protección de los recursos forestales en relación con el uso del fuego.

- a) CODIGO PENAL: Artículo 476 N° 3, castiga con presidio mayor en cualquiera de sus grados (5 años y 1 día a 20 años), al que incendiare “bosques mieses, pastos, monte, cerros, plantíos o formaciones xerofíticas de aquellas definidas en la ley 20.283”.

Artículo 476 N° 4 castiga el incendio con pena de presidio mayor en cualquiera de sus grados (5 años y 1 día a 20 años), al que provoque un incendio que afectare gravemente las condiciones de vida animal o vegetal en un Área Silvestre Protegida”.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



- b. Ley de Bosques, Decreto Supremo 4.363, del año 1931, del Ministerio de Tierras y Colonización, hoy Ministerio de Bienes Nacionales.
- ✓ Tratándose del **uso del fuego con fines silvoagropecuarios**, se regula:
1. **Uso** del fuego en contravención a la ley y el reglamento cuando de ello **no se siguiere incendio**. **Sanción**: presidio menor en su grado mínimo a medio (**61** días a **3** años) y **multa** de **11** a **50** UTM (US\$ 855 a US\$ 3.887)
 2. **Uso** del fuego en contravención a la ley y el reglamento **causando incendio**. **Sanción**: presidio menor en su grado medio a máximo (**541** días a **5** años) y **multa** de **50** a **150** UTM (US\$ 3887 a US\$ 11.661)

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.

- ✓ Tratándose del **uso del fuego al interior de Áreas Silvestres Protegidas**: Se prohíbe encender fuego o el uso de fuentes de calor en las Áreas Silvestres Protegidas, en todos aquellos lugares no autorizados y señalizados por CONAF.

Sanción: presidio menor en su grado mínimo a medio (**61 días a 3 años**) y **multa** de **11 a 50 UTM** (US\$ 855 a US\$ 3.887)

3. Uso negligente o imprudente del fuego o de otras fuentes de calor causando incendio:

Sanción: presidio menor en su grado medio a máximo (**541 días a 5 años**) y **multa** de **50 a 150 UTM** (US\$ 3.887 a US\$ 11.661)

Además, si como consecuencia del **uso negligente o imprudente** del fuego, **el incendio se causare en o se propagare a un Área Silvestre Protegida**, la pena es de presidio menor en su grado máximo (3 años y 1 día a **5 años**) y **multa** de **100 a 200 UTM** (US\$ 7.774 a US\$ 15.548).-

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



5. Normativa referida a la protección de los recursos naturales renovables en relación con las Áreas Silvestres Protegidas del Estado.

Constitución del Patrimonio Silvestre Protegido del Estado:

- Parques Nacionales.
- Reservas Nacionales.
- Monumentos Naturales.
- Reservas de Regiones Vírgenes

Normativa regulatoria:

- a) Constitución Política de la República: artículo 19 N° 8: La Constitución asegura a todas las personas: N° 8 : “El derecho a vivir en un medio ambiente libre de contaminación. Es **deber del Estado** velar para que este derecho no sea afectado y tutelar la preservación de la naturaleza”
“La ley podrá establecer **restricciones** específicas al ejercicio de determinados derechos o libertades para proteger el medio ambiente”.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



b) Ley de Bosques : Decreto Supremo 4.363, de 1931.

- Artículo 10°: Faculta al Presidente de la República para la creación de **Parques Nacionales y Reservas Forestales**, entrega su administración a **CONAF**.
- Artículo 11°: Parques Nacionales y Reservas Forestales no pueden destinarse a otro objeto, sino en virtud de una ley.

c) Decreto Ley 1.939, del año 1977, sobre Adquisición, Administración y Disposición de Bienes del Estado.

- Artículo 15°: Reservas Forestales, Parques Nacionales y terrenos fiscales cuya ocupación y trabajo comprometan el equilibrio ecológico, **solo pueden destinarse o concederse en uso** a organismos del Estado o a personas jurídicas regidas por el Título XXXIII, del Libro I del Código Civil, para **finés de conservación y protección del medio ambiente**.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



- **Artículo 21°**: el Ministerio de Bienes Nacionales solo puede declarar **Reservas Forestales** o **Parques Nacionales**, los **terrenos fiscales** necesarios para fines de cuidado y protección de bosques y del medio ambiente, la preservación de especies animales y vegetales y en general la defensa del equilibrio ecológico.
- d) **Ley 19.300, sobre Bases Generales del Medio Ambiente:**
- **Artículo 34°**: El Estado administrará un Sistema Nacional de Áreas Silvestres Protegidas, que incluirá los parques y reservas marinas, con el objeto de asegurar la diversidad biológica, tutelar la preservación de la naturaleza y conservar el patrimonio ambiental.
 - **Artículo 36°**: **forman parte de las áreas protegidas** las porciones de mar, terrenos de playa, playas de mar, lagos, lagunas, embalses, cursos de agua, pantanos y otros humedales, situados dentro de su perímetro.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



- Artículo 10°, letra p): deben someterse al **Sistema de Evaluación de Impacto Ambiental (SEIA)**, la ejecución de **obras, programas o actividades** en parques nacionales, reservas nacionales, monumentos naturales, reservas de regiones vírgenes...
- Artículo 11°: la **localización próxima a áreas protegidas**, constituye un criterio sobre pertinencia de presentar un Estudio de Impacto Ambiental.

e) Código de Minería:

- Artículo 17° N° 2: exigencia de permiso escrito del Intendente para ejecutar labores mineras en lugares declarados parques nacionales, reservas nacionales o monumentos naturales.
- Artículo 17° N° 6: exige autorización del Presidente de la República en **covaderas** o en lugares que hayan sido declarados de **interés histórico o científico**.

LA LEGISLACIÓN FORESTAL EN CHILE Y SUS PRINCIPALES CUERPOS NORMATIVOS.



f) Decreto Supremo N° 541, de 1967, del Ministerio de Relaciones Exteriores: Convención para la protección de la fauna, flora y bellezas escénicas de América. (Convención de Washington).

Su objetivo:

- **Proteger y conservar** en su ambiente natural, especies y géneros de flora y fauna indígena, en número suficiente y en regiones lo bastante vastas para evitar su extinción.
- **Proteger y conservar** los paisajes de incomparable belleza, las formaciones geológicas extraordinarias, las regiones y objetos naturales de interés estético o valor histórico o científico y los lugares con condiciones primitivas.
- **Permitir** las investigaciones y exploraciones científicas.

Al amparo de la Convención de Washington se han declarado como **Monumentos Naturales**, el alerce, la araucaria, el pitao, el belloto del norte, el belloto del sur, el ruil y el queule.



III Congreso Internacional Ecología y Conservación de Bosque de *Polylepis*
Arica - Chile, 2 al 6 de Septiembre del 2013



UNIVERSIDAD DE TARAPACÁ
Facultad de Ciencias

III Congreso Internacional
de Ecología y Conservación
de Bosques de *Polylepis*
Arica - Chile 2 al 6 de septiembre del 2013

